



# El incremento del riesgo de desastres en el Caribe

Dr Alicia Bárcena Ibarra, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL)

Los peligros se materializan en desastres de manera regular, aunque estos peligros están cambiando, acelerando su ritmo e incrementando su fuerza

Una política sistémica para el desarrollo demanda la incorporación del tema de la reducción del riesgo de desastres como parte de los tópicos estratégicos ligados a la integración, la productividad y la competitividad, y la equidad social. Esto es particularmente veraz en los pequeños Estados en desarrollo y en los pequeños Estados insulares, dada la exposición de los mismos a los eventos naturales—fundamentalmente climáticos en su carácter— y sus economías insuficientemente diversificadas que tienden a depender en mucho de los recursos naturales.

Los Estados Miembros de la AEC (ya sean economías insulares o países que bordean la costa del Atlántico en el istmo de América Central) están enlazados intrínsecamente por el mar Caribe. Una consecuencia de ese vínculo es que tienen mucho más en juego ante los eventos hidrolimáticos que los países continentales de mayores dimensiones. Pero el riesgo en los países de la cuenca del mar Caribe se ve agravado también por el carácter múltiple en cuanto a peligros de la geografía y la geología de la región. Atravesada por placas tectónicas activas, con una serie de volcanes que todavía tienen actividad, un entorno costero de humedales que es frágil y además con una topografía que presenta elevaciones empinadas con muy poco espacio entre las montañas y la costa, y un patrón de rápido desarrollo económico que ha dado lugar a infraestructuras muy vulnerables en las áreas más peligrosas, el perfil del Caribe es uno de los de más alto riesgo.

La temporada ciclónica anual de la región es el ejemplo más sobresaliente de cómo los peligros se materializan en desastres de manera regular, aunque en los últimos años se ha puesto de manifiesto que estos peligros están cambiando, acelerando su ritmo e incrementando su fuerza (véase gráfico que muestra la mayor probabilidad de ciclones de más intensidad en la región).

Este pronóstico de mayor exposición está fundamentado por la evidencia histórica que muestra un notable incremento en la frecuencia y fuerza de las tormentas que se forman en el Atlántico.

Las consecuencias económicas, sociales y medioambientales han sido, por ende, mayores para toda la región, elevando los costos de la recuperación. El impacto simultáneo en varios territorios, que ahora prevalece, y el corto periodo de tiempo que transcurre entre uno y otro evento, o su ocurrencia sincrónica, como sucedió en el 2004 (véase gráfico) y el clúster del 2008 con Faye, Gustav, Hanna e Ike, constituye un problema de magnitud desde la fase de respuesta hasta la de recuperación y reconstrucción.

La evidencia presentada en la Cuarta Evaluación del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático, acerca de la vulnerabilidad de la región de América Latina en los pequeños Estados insulares y, específicamente, en el Caribe, fundamenta este planteamiento.

No es necesario explicárselo a la población Caribeña, ellos lo saben y lo han vivido, como en este año de nuevo, que no solo la temporada ciclónica es más intensa, sino que esta ha cambiado: comienza antes, trae más eventos y estos duran más (como lo demostró Paloma en el 2008).

Las valuaciones hechas en los desastres más recientes, desde el 2004 y hasta el 2008, valoradas por la CEPAL, y el funcionamiento de la Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility (CCRIF) (Facilidad de Seguros contra Riesgo de Catástrofe en el Caribe), la cual hizo el primer pago que le debía al Gobierno de las Islas Turcos y Caicos por su póliza de huracanes en el 2008, refuerza la necesidad de entablar una cooperación más estrecha e instaurar iniciativas nuevas y más audaces. Las tablas siguientes resumen las evaluaciones hechas por la CEPAL durante años en el Caribe y América Central desde 1975.

En el caso del Caribe, en el periodo 1975-2007, los desastres causaron más de 7650 fallecidos, afectando directamente a más de casi 5 millones de personas en este tiempo. La suma total del impacto, en términos de daños y pérdidas, aumentó a 35,656 millones de dólares (precios del 2007), lo cual representa más del 16,6% del promedio regional de PIB y sobrepasa dos veces el promedio anual de formación bruta de capital. Como promedio, el Caribe experimenta una pérdida anual que supera los 1,114 millones



de dólares USD. Este impacto negativo en este momento es más grave: el promedio de fallecimientos ha aumentado a más de 800 cada año durante los últimos siete años (de 239 para todo el periodo de 1975 al 2007), afectando anualmente a más de medio millón de habitantes del Caribe (de 160,000 como promedio en el periodo de 32 años). El impacto económico también se ha acrecentado, fundamentalmente en términos de daños (destrucción total o parcial de bienes), aumentando a 1798 mil millones de dólares en el 2000-2007. El impacto negativo anual sobre la cuenta externa – debido a los aumentos de las importaciones y las pérdidas por concepto de exportaciones asociado mayormente al turismo — fluctúa en alrededor de 300 millones de dólares.

En cuanto a la pérdida de vidas humanas en América Central, en el periodo 1973-2007 este número alcanzó más de 50 mil –un promedio de 1564 por año— aunque esta cifra ha descendido a 288 como promedio anual en el periodo 2000-2007. El total de población afectada durante estos años sobrepasa los 9 millones y como promedio en el lapso de tiempo 2000-2007, más de medio millón ha sido afectado por desastres de envergadura cada año. El impacto total en este periodo de tiempo sobrepasa los 115,768 millones USD (precios de 2007) lo que significa más de 3618 millones de personas cada año, fundamentalmente debido a daños, aunque las incidencias de la sequía y el impacto climático en la agricultura genera un promedio de pérdidas anuales de 1344 millones. El monto total de daños y pérdidas representa más del 10% del promedio anual de PIB de la región y casi el 30% de la formación bruta de capital anual de la región. El impacto externo sobrepasa los 1132 millones USD por año como promedio para el periodo de 32 años.

Estos datos y cifras subrayan la necesidad de esfuerzos

renovados para elevar la capacidad de adaptación de la cuenta del Caribe a estos peligros cada vez mayores, la mitigación de sus peores efectos y la cooperación en todos los aspectos del ciclo de desastres. El mayor nivel de costos en los últimos años profundiza la urgencia de actuar con rapidez de una manera concertada, reforzando otras políticas cíclicas que la región enfrenta en este momento a raíz de la crisis energética, alimentaria y financiera que cae con tanta fuerza en la actualidad sobre el proceso de desarrollo de la región.

Un factor agravante es que –dada las pequeñas dimensiones de los sectores productivos y su relativamente menos diversificación– los efectos de los desastres tienen un impacto desproporcionalmente muy grande en sus economías y en el bienestar y los medios de subsistencia de las poblaciones. Una comparación a escala mundial del peso relativo de los desastres en las economías nacionales (impacto total como proporción del PIB), muestra que las naciones y Estados del Caribe se sitúan en el sitial más alto de la lista (véase diagrama). Esto no solo influye en la capacidad de la región para enfrentar las necesidades post-desastre, sino también en la capacidad de la región para impedir, mitigar y adaptarse a los desastres. De ahí que un esfuerzo concertado, cooperativo, en la reducción del riesgo de desastres, se convierta en un tema de interés y seguridad nacional, que debe ser parte de la agenda política general de integración.

La posición única de la AEC como entidad regional que incluye a todos los países y territorios de la cuenta del Caribe, junto con la Membresía también universal de la CEPAL, posibilita formas y procesos de cooperación que pueden reunir a territorios desarrollados y en vías de desarrollo, además de la posibilidad de poder trabajar por encima de factores que dividen la región. ■

Un esfuerzo concertado, cooperativo, en la reducción del riesgo de desastres, se convierta en un tema de interés y seguridad nacional

IMPACTO ACUMULADO DE LOS DESASTRES EN EL CARIBE (1975-2007) (basado en la evaluación de eventos de CEPAL)

FECHA	LUGAR	TIPO DE INCIDENTE	POBLACIÓN AFECTADA		DAÑOS TOTALES (millones de dolares constantes 2007)			
			Muertes	Afectados directos	TOTAL	DAÑOS	PERDIDAS	Efectos del sector externo
5/11/1975	Grenada	Tormenta Tropical	...	...	350	138	213	105
8/10/1975	Antigua y Barbuda	Terremoto (7,7 escala de Richter)	...	4.200	723	495	228	361
29/08/1979	Dominica	Huracán David (fuerza del viento de 150 nudos)	42	60.060	1.196	921	276	479



FECHA	LUGAR	TIPO DE INCIDENTE	POBLACIÓN AFECTADA		DAÑOS TOTALES (millones de dolares constantes 2007)			
			Muertes	Afectados Directos	TOTAL	DAÑOS	PERDIDAS	Efectos del sector externo
3/08-7/09/1979	República Dominicana	Los Huracanes David y Federico (vientos sostenidos de 150 nudos o 260km/h y 115 (200km/h) respectivamente, con una precipitación de más de 700mm aumentando las corrientes de río a 6m <sup>3</sup> )	2.000	1.200.000	18.912	13.163	5.749	3.194
05/09/1995	Anguila	Huracán Luis (140 nudos o 250 km/h fuerza del viento)	...	...	95	79	17	37
14-15/08/1995	San-Maarten, Antillas Neerlandesas	Huracanes Luis (76 nudos o 250km/h) y Marilyn (100 nudos o 170km/h y precipitaciones de más de 85mm) con una precipitación acumulada alcanzando los 316mm	...	...	1.795	986	810	706
30/09-1/10/2000	Belice	Huracán Keith (clasificado 5 en la escala Saffir-Simpson)	3	57.403	360	272	88	72
10/2001	Belice	Huracán Iris (catagoría 4 en la escala Saffir-Simpson)	23	21.568	260	199	61	132
11/2001	Cuba	Huracán Michelle, afectando la parte centro-oriental de la isla (alcanzando la categoría 5 en la escala Saffir-Simpson)	5	140.415	2.306	1.713	593	465
05/2004	Haití	Font-Verretes y Mapou (también afectando la ciudad de Jimaní en la República Dominicana)	2.665	16.900	n.d	n.d	n.d	...
15-18/09/2004	República Dominicana	Huracán Jeanne	23	32.554	330	166	164	139



FECHA	LUGAR	TIPO DE INCIDENTE	POBLACIÓN AFECTADA		DAÑOS TOTALES (millones de dolares constantes 2007)			
			Muertes	Afectados Directos	TOTAL	DAÑOS	PERDIDAS	Efectos del sector externo
18/09/2004	Haití	Tormenta Tropical Jeanne, afectando la ciudad de Gonaives, en los Departamentos del Noreste y en Artibonite	2.754	297.926	330	222	108	52
3-20/09/2004	Bahamas	Huracanes Frances y Jeanne	2	28.500	614	368	246	336
6-8/09/2004	Grenada	Huracán Ivan	28	81.553	990	881	109	662
11-13/09/2004	Islas Caimán	Huracán Ivan	2	35.189	3.823	3.166	657	n.d.
10-12/09/2004	Jamaica	Huracán Ivan	17	369.685	663	417	246	130
12-15/09/2004	Cuba	Huracán Ivan	0	2.200.000	1.671	...	...	...
14-15/11/2004	República Dominicana	Las inundaciones en las cuencas del Yaque del Norte y los ríos de Yuma, República Dominicana	10	63.520	47	36	11	169
12/2005-01/2006	Guyana	Inundaciones debido a las intensas lluvias a finales de diciembre, a principios de enero de 2006, sobre las regiones costeras entre Georgetown y Albion	34	274.774	500	450	50	100
02/2006	Guyana	Inundaciones en Pomeroon y Mahaica	...	...	33	24	9	0
05/2006	Surinam	Inundaciones en Surinam central	0	31.698	49	40	10	0
08/2007	Santa Lucía	Huracán Dean	...	23.167	18	12	7	0
08/2007	Belice	Huracán Dean	...	11.379	90	47	42	0
08/2007	Dominica	Huracán Dean	...	11.608	60	47	14	0
10/2007	República Dominicana	Tormenta Tropical Noel	42	34.172	439	255	184	144


**IMPACTO ACUMULADO DE LOS DESASTRES EN AMÉRICA CENTRAL (1975-2007) (basado en la evaluación de eventos de CEPAL)**

FECHA	LUGAR	TIPO DE INCIDENTE	POBLACIÓN AFECTADA		DAÑOS TOTALES (millones de dolares constantes 2007)			
			Muertes	Afectados directos	TOTAL	DAÑOS	PERDIDAS	Efectos del sector externo
22-23/ 12/1972	Managua, Nicaragua	Terremoto (8,5 escala de Richter)	6.000	300.000	41.480	33.313	8.167	16.592
18-20/ 09/ 1974	Honduras	Huracán Fifi (vientos sostenidos de 95 nudos o 165 km/h)	7.000	115.000	8.600	6.370	2.230	1.720
04/02/1976	Guatemala	Terremoto (7,5 escala de Richter, con réplicas de hasta 6 niveles)	23.000	2.550.000	24.032	6.557	17.474	7.210
20-31/ 05/1982	Nicaragua	Inundaciones	80	70.000	5.071	3.907	1.163	1.014
junio-sep 1982	El Salvador	Conjunto de incidentes que incluyen terremoto (5,6 Richter, junio), sequía (de julio a septiembre) e inundaciones debido a la depresión tropical	600	20.000	1.828	1.395	432	548
mayo-sep 1982	Guatemala	Conjunto de incidentes: fuertes lluvias en mayo, sequía de julio a septiembre, depresión tropical en septiembre	610	10.000	1.149	841	309	345
1982	Nicaragua	Inundaciones (mayo) y sequía (comenzando en julio)	...	...	4.978	1.422	3.556	1.493
10/10/1986	El Salvador	Terremoto (5,4 escala de Richter)	1.200	520.000	7.293	5.526	1.767	1.459
13-26/ 10/1988	Nicaragua	Huracán Joan (velocidad del viento de 125 nudos o 217km/h)	148	550.000	5.101	4.527	574	1.876
09/04/1992	Nicaragua	Cerro Negro erupción volcánica (arena y cenizas por 65 horas)	2	12.000	56	31	25	8



FECHA	LUGAR	TIPO DE INCIDENTE	POBLACIÓN AFECTADA		DAÑOS TOTALES (millones de dolares constantes 2007)			
			Muertes	Afectados directos	TOTAL	DAÑOS	PERDIDAS	Efectos del sector externo
01/09/1992	Nicaragua	Tsunami (terremoto asociado a 7,0 sobre la escala de Richter)	116	40.500	74	52	22	13
27-28/07/1996	Costa Rica	Huracán Cesar (70 nudos o vientos de 120 km/h)	39	40.260	240	131	108	110
27-29/07/1996	Nicaragua	Huracán Cesar (70 nudos o vientos de 120 km/h)	9	29.500	80	54	26	25
1997-98	Costa Rica	El Niño (inundaciones y sequías, una anomalía en temporada de lluvia)	...	119.279	136	74	62	65
23/10-04/11/1998	América Central	Huracán Mitch (vientos sostenidos de hasta 144 nudos o 285 km/h en su nivel más alto y lluvias en exceso de 600mm)	9.214	1.191.908	8.498	4.353	4.145	2.247
...	...	Costa Rica	4	16.500	129	76	53	26
		El Salvador	240	84.316	549	240	309	103
		Guatemala	268	105.000	1.058	407	651	32
		Honduras	5.657	617.831	5.365	2.835	2.530	1.778
		Nicaragua	3.045	368.261	1.397	795	602	309
ene-feb 2001	El Salvador	13 de enero (terremoto tectónico, 7,6 escala Richter), 13 de febrero (evento independiente, 6,6 escala Richter)	1.241	2.351.886	5.476	3.410	2.066	1.059
2do trimestre 2001	América Central	Sequía climática con efectos en Nicaragua, Honduras, Guatemala y El Salvador principalmente	35	600.000	234	0	234	80
oct 2005	Guatemala	Tormenta Stan	669	492.166	1.058	607	451	265
oct 2005	El Salvador	Lluvias torrenciales, Tormenta Stan y erupción del volcán Ilamatepec	69	72.141	383	172	211	107